**Информационная справка**

по проекту закона Тверской области

«О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»

Губернатором Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области», рассмотренный на заседании Правительства Тверской области и одобренный без замечаний.

Законопроект предлагает закрепить полномочие Правительства Тверской области по установлению социальных выплат отдельной категории лиц, работающих в органах (учреждениях):

осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и (или) по обеспечению общественной безопасности в сфере внутренних дел,

осуществляющих деятельность в сфере миграции,

осуществляющих деятельность в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

а также по определению категорий из числа указанных лиц, размера и порядка осуществления указанной выплаты.

В рамках рассмотрения законопроекта в Законодательном Собрании Тверской области в части данной нормы поступили замечания:

Прокуратуры Тверской области,

Управления Минюста России по Тверской области;

Аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

Позиция прокуратуры (заключение, утверждённое заместителем прокурора области Краюхиным С.Л.):

установление законом субъекта нормы о введении дополнительной выплаты сотрудникам УФАС носит коррупциогенный характер, поскольку данные органы финансируются из федерального бюджета, а также обладают контрольно-надзорными полномочиями в сфере защиты конкуренции в том числе, и по отношению к органам власти субъекта РФ.

Позиция Управления Минюста России по Тверской области (заключение, подписанное начальником Управления Барковой Т.С.):

финансирование органов полиции в части деятельности в сфере миграции, и органов антимонопольной службы не соответствует федеральному законодательству, поскольку данные органы финансируются из федерального бюджета (за исключением функции полиции в части охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности).

Позиция аппарата Законодательного Собрания Тверской области (заключение начальника правового управления аппарата ЗС Башмаковой Е.В.):

- предоставление мер социальной поддержки лицам, осуществляющим государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти субъекта Российской Федерации, является необоснованным и может быть расценено как коррупционная составляющая;

- в части установления выплат сотрудникам органов в сфере миграции необходимо обосновать участие данных подразделений УМВД в деятельности по осуществлению обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В заключении КСП (за подписью председателя Ипатовой Т.В.) **замечаний не содержится**, законопроект рекомендован к рассмотрению ЗС области.

**Позиция Правительства Тверской области:**

- установление данных мер является мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан, а не финансированием деятельности федеральных органов государственной власти

*Справочно:*

*Частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что* ***органы*** *государственной власти* ***субъекта*** *Российской Федерации* ***вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации*** *(за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов)* ***дополнительные меры социальной поддержки*** *и социальной помощи для* ***отдельных категорий граждан****, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости,* ***вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право****;*

- аналогичная норма включена в закон Московской области, устанавливающий полномочия Правительства Московской области в сфере дополнительной социальной поддержки отдельных категорий лиц, проходящих федеральную службу с 2016 года. Данная норма не оспорена и опротестована.

**Предлагаемая редакция** (предложение по итогам заседания рабочей группы в Законодательном Собрании области):

**Правительство Тверской области** в соответствии с федеральным законодательством в рамках реализации государственных программ Тверской области, содержащих мероприятия, направленные на обеспечение прав и свобод граждан, охрану общественного порядка, предупреждение и предотвращение правонарушений, **устанавливает дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан**, проходящих службу (работающих) на территории Тверской области, **определяет категорию граждан**, размер и порядок предоставления указанных мер социальной поддержки.

Таким образом, в данной редакции законопроекта предлагается исключить указание на конкретные категории лиц, проходящих службу (работающих) в федеральных органах исполнительной власти, и наделить данными полномочиями Правительство Тверской области.

Данный подход, исходя из изложенной позиции прокуратуры Тверской области и Управления Минюста РФ по Тверской области, содержит риски возможного опротестования актов Правительства Тверской области, которыми будут установлены выплаты для сотрудников полиции, осуществляющих деятельность в сфере миграции, и сотрудников УФАС.